



---

## I. ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN

### *Contexto Nacional:*

Los hogares pobres rurales que dependen en gran manera del medio ambiente - en particular de los recursos naturales y de los servicios prestados por los ecosistemas para su salud, sus ingresos, sus medios de subsistencia y sus necesidades básicas - son particularmente vulnerables a los desastres naturales y a los impactos del cambio climático. Además, estos grupos son los que menos medios tienen para hacerles frente a los shocks climáticos cuando estos ocurren.

La República Dominicana, como Pequeño Estado Insular en Desarrollo, (PEID, SIDS por sus siglas en inglés) ha sido impactada en los últimos años de manera cada vez más frecuente e intensa por la ocurrencia de eventos climáticos, fundamentalmente tormentas, huracanes y seguidas por períodos de sequía. La evidencia sugiere que los nexos entre pobreza, la degradación ambiental y la vulnerabilidad a los desastres se retroalimentan entre sí, agravando la situación de pobreza y vulnerabilidad de los hogares.

En el año 2007, por ejemplo, las tormentas Olga y Noel azotaron la República Dominicana afectando a más del 70% de la población del país de manera directa o indirecta; el 90% de los 75 mil damnificados directos (pérdida de vivienda, medios de vida, etc.) se encontraron bajo la línea de pobreza en las provincias con más bajo Índice de Desarrollo Humano (IDH). Destaca entre la afectación el número significativo de mujeres microempresarias, ambulantes e informales que perdieron junto a la vivienda, su pequeño patrimonio, negocio y medio de sostén para ellas y su familia.

### *Condiciones Socioeconómicas:*

En términos socioeconómicos, la República Dominicana es un país de ingresos medios altos, y que ha logrado mantener un crecimiento económico promedio de 5.9% en los últimos 5 años. Sin embargo, persisten altos niveles de pobreza y desigualdad. Específicamente, el 33.8% de la población del país vive en la pobreza y el 10.1% en pobreza extrema. Estos niveles son más elevados en las áreas rurales, donde el 50.9% y el 19.8% del total de la población vive en pobreza y extrema pobreza, respectivamente. Entre esos grupos, aquellos que viven en las áreas montañosas (500 m. sobre el nivel del mar) son los más pobres entre los pobres (67%). Alrededor del 20% de las familias dominicanas más pobres, no tienen acceso a la asistencia social, porque carecen de documento de identificación (certificado de nacimiento y documentos de identidad).

Los grupos rurales de pobres, generalmente están compuestos por agricultores de pequeña escala, agricultores sin tierras, micro emprendedores, pequeños comerciantes, trabajadores agrícolas y empleados de operadores rurales de servicios. El 57% de los hogares con pobreza extrema están liderados por mujeres, así como el 65% de los que viven en pobreza moderada. Las mujeres y los niños que están bajo la línea de la pobreza son más vulnerables a los efectos de los eventos climáticos.

Los niveles de desigualdad también son elevados. El 20% más pobre de la población recibe un poco más del 5% del ingreso nacional, mientras que el 20% más rico disfruta de más del 50%. Estos niveles han permanecido estáticos, aún con el crecimiento económico sostenido en las últimas décadas. El gasto social del gobierno, como porcentaje del PBI para 2011 fue de 7,2%: 2,38% en educación y 1,7% en salud pública. La posición de la República Dominicana en el Índice de Desarrollo Humano (IDH) es 98 de 182 países, según el informe global de 2011.

#### ***Asuntos Clave del Medio Ambiente:***

Los asuntos más relevantes del medio ambiente en la República Dominicana son las **sequías, inundaciones, deforestación, degradación del suelo y disponibilidad del agua.**<sup>1</sup>

En el área rural, los efectos de estos eventos son más severos, impactando la agricultura de manera negativa, la cual es la principal actividad productiva de la población de bajos ingresos en esta área. El Índice Mundial de Riesgo Climático (CRI, por sus siglas en inglés) del 2010, ha clasificado a la República Dominicana en el 8vo lugar de los 10 países más afectados por eventos climáticos extremos.

Entre los factores que aumentan la vulnerabilidad tanto a la variabilidad como al cambio climático en el país, están la pobreza y la marginalidad. Por lo tanto, una gestión sostenible del medio ambiente – que vincule pobreza y medio ambiente - es clave para un ambiente sano y productivo, el cual, a su vez, contribuye de manera significativa al bienestar del ser humano, al desarrollo económico en beneficio de los pobres y al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

Los procesos de desarrollo que no se adecuan a las condiciones ambientales, exacerbando los impactos negativos de los fenómenos climáticos sobre las poblaciones. Estos modelos inadecuados de desarrollo se expresan en formas nocivas de manejo de los recursos naturales como deforestación, degradación de los suelos, ubicación de poblaciones y cultivos en zonas inadecuadas, así como sistemas de drenaje, construcciones y obras civiles inadecuadas que acentúan la pobreza de la población.

De acuerdo a la Evaluación Global sobre la Reducción de Riesgos de Desastres del 2009<sup>2</sup>, los fenómenos como las inundaciones, las sequías y las tormentas coinciden con los “motores de riesgo” como la urbanización excesiva, una gobernanza urbana deficiente, medios de vida rurales vulnerables y la degradación de los ecosistemas, los cuales pueden provocar sufrimiento humano a escala masiva y pérdidas económicas incalculables. La gestión de riesgos relacionada con la pobreza en un clima cambiante, requiere entonces de manera urgente de un cambio en las prácticas aplicadas al desarrollo, con un nuevo e importante enfoque hacia la resiliencia<sup>3</sup> y la planificación para casos de desastres naturales.

#### ***Justificación del Programa Nacional Sombrilla:***

---

<sup>1</sup> En el Informe GEO 2010 para República Dominicana se concluye que las presiones que provocan la desertificación y la erosión están relacionadas con la destrucción de la capa forestal y la reducción de la precipitación en zonas áridas. Estas presiones están asociadas a cuatro fuerzas motrices principales: *la dinámica poblacional; los patrones de consumo y producción; la generación, transferencia y uso de tecnologías; y la exposición a peligros ambientales, específicamente los hidrometeorológicos.*

<sup>2</sup> Informe de evaluación global sobre la reducción del riesgo de desastres. Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD (2009)) Naciones Unidas, Ginebra, Suiza.

<sup>3</sup> Resiliencia se refiere a la capacidad que tiene una persona o un grupo de sobreponerse a un estímulo adverso, de resurgir de la adversidad, adaptarse, recuperarse para acceder a una vida significativa y productiva.

En este contexto, el programa nacional sombrilla plantea integrar los vínculos entre pobreza, medio ambiente y adaptación al cambio climático en los procesos de planificación y desarrollo, tales como el ordenamiento territorial, y a las estrategias de protección social a fin de reducir la vulnerabilidad de los hogares rurales pobres. Se propone una mayor articulación de estos vínculos en las políticas de protección social orientadas a la reducción de la pobreza y un fortalecimiento institucional de las entidades involucradas en estos procesos.

Este programa sombrilla se enmarca en los lineamientos de la Estrategia Nacional de Desarrollo de la República Dominicana 2010-2030 (END) elaborada de manera consensuada bajo la coordinación del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPYD) en el marco de la Ley de Planificación e Inversión Pública 498-06, en la cual se han identificado once grandes obstáculos en el camino al desarrollo del país entre los que se destaca la ausencia de ordenamiento territorial y ambiental.

Este tema había sido señalado también por la CEPAL, como una de las tres líneas de acción necesarias para una efectiva gestión de riesgo de desastres en el país: a) el ordenamiento territorial y reasentamiento de población y actividades productivas generadoras de ingresos de manera sostenible y adaptada a los efectos esperables del cambio climático y la vulnerabilidad incrementada por la recurrencia de desastres; b) la recuperación y el mantenimiento de las cuencas, así como c) la realización de proyectos sociales de gestión ambiental, adaptación y reducción de pobreza que eleven los ingresos, medios de vida más duraderos y amplíen la integración social y la relación de la población con su entorno”.

El programa sombrilla se enmarca en el producto 6 del Plan de Acción del Programa País de PNUD para la República Dominicana 2012-2016: “Se ha contribuido a reducir la vulnerabilidad de hogares pobres a shocks climáticos por medio de la incorporación de los vínculos ambiente-pobreza en los planes nacionales de desarrollo.”

Estas contribuciones a la END y al Plan de Acción del PNUD de la República Dominicana se hacen patentes mediante la colaboración entre la Iniciativa Pobreza-Medio Ambiente del PNUD-PNUMA (PEI - por sus siglas en inglés) y el proyecto de PNUMA “Portal Regional para la Transferencia de Tecnología y la Acción frente al Cambio Climático” (REGATTA – por sus siglas en inglés) y se articula de la siguiente manera:

#### **La Iniciativa Pobreza-Medio Ambiente PNUD-PNUMA**

El ordenamiento del territorio es uno de los aspectos fundamentales para las políticas de la gestión de riesgos y debe ser abordado con una visión integral, en la cual se combinen los elementos políticos, económicos, territoriales y ambientales, de una manera viable y equilibrada con una visión de largo plazo. Para poder abordar esta visión debidamente, se requiere que se vinculen los problemas ambientales y la pobreza en procesos de planificación y desarrollo, que es el objetivo de la Iniciativa de Pobreza y Medio Ambiente del PNUD-PNUMA.

En el 2005, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) oficialmente lanzaron su programa conjunto Iniciativa de Pobreza y Medio Ambiente (PEI, por sus siglas en inglés) PNUD-PNUMA, un programa global de la ONU que ayuda a los países a integrar los vínculos entre pobreza y medio ambiente a las estrategias de desarrollo nacional y reducción de la pobreza. Esta iniciativa, tiene como fin

incorporar la contribución que representa el medio ambiente al bienestar humano, al crecimiento económico y al logro de los ODM (Objetivos de Desarrollo del Milenio).<sup>4</sup> El objetivo de integrar los vínculos existentes entre pobreza y medio ambiente se logra al insertar este enfoque en las estrategias de reducción de pobreza y de desarrollo nacional, así como su ejecución mediante procesos de planificación e inversión a nivel sectorial y regional. Este enfoque de integración ambiental representa un esfuerzo de largo plazo que involucra a diferentes actores, tanto en el ámbito gubernamental como no gubernamental de los países.

A petición del Gobierno de la República Dominicana, PEI realizó varias misiones exploratorias al país durante el 2009. A inicios del 2010, la iniciativa PEI inició su Fase Preparatoria que incluyó la realización de un diagnóstico institucional de las entidades involucradas en el diseño, formulación e implementación de políticas públicas relacionadas al desarrollo nacional, a fines de identificar su nivel de conocimiento sobre las vinculaciones existentes entre pobreza y medio ambiente, de manera que el programa pueda promover la construcción de capacidades para el fortalecimiento y la coordinación institucional. Los principales resultados del diagnóstico institucional indicaron la necesidad de: sensibilizar y capacitar a las entidades y a la población en general sobre los vínculos pobreza-ambiente; fortalecer las capacidades de los actores claves para la incorporación de los vínculos en las políticas públicas, y mejorar la comunicación y la coordinación interinstitucional entre las entidades relacionadas. En consecuencia, en el marco de este proyecto se promoverá la capacitación de entidades locales en torno a la vinculación de pobreza, medio ambiente y cambio climático en los lineamientos de ordenamiento territorial a nivel local, así como también se apoyarán los esfuerzos de la DGODT por mejorar la coordinación interinstitucional a través de los espacios que la Ley de Planificación establece sean creados para la planificación territorial.

Fase Preparatoria también incluyó la realización de un análisis de la Estrategia Nacional de Desarrollo 2010-2030 de la República Dominicana, identificando la incorporación del enfoque de pobreza y medio ambiente a nivel transversal y/o puntualmente, y planteando recomendaciones al Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPYD), entidad coordinadora de la elaboración y consenso de la misma, que contribuyeran a mejorar o fortalecer la integración entre pobreza y medio ambiente a dichos niveles de políticas públicas y planificación del desarrollo nacional. La versión final del texto de la END incluyó de manera explícita las sugerencias por parte de PNUD para la transversalización de pobreza y medio ambiente, potenciadas por el trabajo realizado en el marco de la iniciativa PEI. A través de este proyecto, que proporcionará insumos específicos para justificar el argumento a favor de los vínculos pobreza, medio ambiente y cambio climático en la planificación del desarrollo, y que capacitará a los actores a nivel local involucrados en los procesos de desarrollo, a fin de fortalecer sus capacidades para que lo enunciado en la END sea operativizado en políticas públicas integrales y sostenibles.

Asimismo, otro de los resultados de la fase preparatoria - financiada por PEI- incluye la incorporación de variables relacionadas con riesgos de problemas naturales y contaminación ambiental en el cuestionario de caracterización socioeconómica de los hogares que utiliza el Sistema Único de Beneficiarios (SIUBEN) para identificar los hogares pobres que serán potenciales beneficiarios de los programas de asistencia social - como son aquellos relacionados con

---

<sup>4</sup> La integración de los vínculos entre pobreza y medio ambiente en la planificación nacional de desarrollo: Un manual de buenas prácticas. PNUD-PNUMA, 2009.

transferencias condicionadas – del Gobierno. Dicho cuestionario se utilizó en el segundo levantamiento socioeconómico de hogares<sup>5</sup> realizado por el SIUBEN en el 2011, que incluyó la visita a 1.8 millones de hogares a nivel nacional, para actualizar los datos de las personas elegibles para recibir los beneficios de los programas sociales del Gobierno. En el cuestionario utilizado se incorporó por primera vez una sección de 5 preguntas sobre riesgos y contaminación ambiental en los hogares, información que será utilizada en el marco del proyecto para un primer acercamiento sobre los efectos del medio ambiente en la pobreza de los hogares con el objetivo de contribuir a desarrollar los argumentos necesarios para influir los procesos de formulación de políticas territoriales. De manera particular, y como resultado del proceso de sensibilización a las autoridades del sector social en torno a la vinculación pobreza-medio ambiente y cambio climático realizado en el marco de la fase preparatoria de PEI, el SIUBEN ha solicitado apoyo para la elaboración de un índice de vulnerabilidad a shocks climáticos que permita identificar la probabilidad de que hogares identificados como pobres vean agravada su situación de pobreza ante la ocurrencia de tormentas, inundaciones y/o sequía<sup>6</sup>. Este índice contribuye a la visión multidimensional de la pobreza que quiere incorporar el SIUBEN y arrojaría una información más completa sobre la situación de los hogares en el país que deben ser atendidos por el sistema de protección social.

### REGATTA

En el marco de los trabajos del PEI, fue diseñado un proyecto, cuyos componentes se ejecutarán en conjunto con la iniciativa del PNUMA, denominada REGATTA (por sus siglas en inglés). El “Portal Regional para la Transferencia de Tecnología y la Acción frente al Cambio Climático” (REGATTA) está diseñado para ayudar en la coordinación de esfuerzos relacionados con cambio climático, a través de la construcción de una capacidad asociada de instituciones clave a nivel regional y nacional. REGATTA está diseñado para ayudar en la coordinación de estos esfuerzos usando un enfoque integrado y coherente, y cuando necesario, proporcionar soporte adicional por medio de una amplia gama de actividades para el desarrollo de capacidades y servicios de consultoría. Por lo tanto, como la región ya acoge más de una docena de redes e iniciativas sobre el cambio climático, REGATTA no busca crear otra red sino trabajar para mejorar la efectividad de las iniciativas cerrando brechas existentes y facilitando aún más la cooperación regional.

Asimismo, cuanto a la arquitectura de la iniciativa, REGATTA trabaja a **nivel regional** en: i) coordinación e intercambio; ii) definición conjunta de proyectos y actividades; iii) estudios y eventos conjuntos y iv) identificación & promoción de Centros de Excelencia Regionales y a **nivel subregional** en actividades de adaptación y actividades de mitigación por medio de proyectos piloto, capacitación y asistencia técnica.

REGATTA tiene **dos sub-proyectos**. El primer sub-proyecto se enfoca en la **implementación del Portal Regional para Tecnología Climática e Innovación Política** y tiene como objetivo general fortalecer la capacidad de los países de movilizar y compartir información y conocimiento

---

<sup>5</sup> Este levantamiento no forma parte del marco de resultados del programa sombrilla.

<sup>6</sup> Durante la fase preparatoria se realizó un primer esfuerzo de diseñar un índice de vulnerabilidad, que fue denominado Índice de Condiciones Inseguras de los hogares, que resultó demasiado amplio y requería de levantamiento de información adicional a la que realiza el SIUBEN para su cálculo. No obstante el análisis de la literatura y el abordaje teórico se considerarán como insumos para la elaboración del índice de vulnerabilidad a shocks climáticos a nivel rural solicitado por el SIUBEN.

relacionado con asuntos sobre el cambio climático y aumentar capacidad de transferencias tecnológicas y acciones para la adaptación y mitigación ante el cambio climático en la región a través de la construcción de una capacidad asociada de instituciones clave a nivel regional y nacional. El sub-proyecto # 2 se enfoca en la **integración de políticas de adaptación al cambio climático en los procesos nacionales de desarrollo** y tiene como objetivo general aumentar la resiliencia de sistemas humanos y ecológicos vulnerables a shocks climáticos en la región por medio de la integración de políticas de adaptación en los procesos de planificación nacional fortaleciendo la capacidad de instituciones regionales y nacionales clave. El programa nacional sombrilla en República Dominicana se enmarca en el sub-proyecto 2 de la iniciativa REGATTA, dentro de los países *fast track* debido a la fuerte exposición y vulnerabilidad al cambio climático, a la manifestación de interés de transversalizar la adaptación al cambio climático en los procesos de desarrollo, por su experiencia concreta con programas como el PEI, por la posibilidad de replicar las acciones relacionadas con el cambio climático, entre otras.

#### **Objetivo del Programa Nacional Sombrilla mediante la colaboración entre PNUD y PNUMA:**

El **objetivo de largo plazo** de la intervención es apoyar a la República Dominicana a integrar los vínculos entre pobreza, medio ambiente y adaptación al cambio climático a las estrategias de desarrollo nacional y reducción de la pobreza en el país.

El **objetivo inmediato** de la propuesta es apoyar a la República Dominicana a establecer los mecanismos que permitan integrar los vínculos entre pobreza, medio ambiente y adaptación al cambio climático en el Sistema Nacional de Gestión de Riesgo y el Sistema de Protección Social.

El programa nacional sombrilla entonces - co-financiado tanto por el Gobierno Español (Ministerio de Medio Ambiente -Oficina Española de Cambio Climático) como por PEI - es un **esfuerzo conjunto** entre las iniciativas PEI y REGATTA, para apoyar al gobierno a dar curso a la intención plasmada en la END - de trabajar de manera integral los temas de la política social, el medio ambiente y la adaptación al cambio climático - a través de una generación de insumos que sirvan de base para discutir y diseñar políticas públicas integradas.

#### **Productos y actividades indicativas del programa sombrilla:**

Para el logro de sus objetivos, el programa sombrilla está estructurado en 4 componentes o productos principales:

##### **Producto 1: Construida una base de conocimientos y un argumento a favor de la integración**

Este producto está orientado a desarrollar la base conceptual<sup>7</sup> y las herramientas para la toma de decisiones, mediante la identificación de las vinculaciones entre adaptación al cambio climático, medio ambiente y pobreza e influir así en los procesos de formulación de políticas públicas. Las actividades de este primer producto incluyen la realización de dos estudios relacionados: 1) con la identificación de los mecanismos de transmisión de los shocks ambientales a los hogares rurales pobres y 2) con el diseño de un Índice de Vulnerabilidad que arroje información sobre la probabilidad de los hogares rurales identificados – por el SIUBEN - como pobres de permanecer o

---

<sup>7</sup> Se entiende como base conceptual el conjunto de estudios e investigaciones para apoyar los argumentos y las políticas públicas que se deriven a partir de estos, a favor de la integración en el caso específico de la República Dominicana.

profundizar su condición de pobreza ante la ocurrencia de inundaciones o sequías. Esta información permitirá **determinar el costo que tendría para el gobierno no implementar políticas públicas orientadas a mitigar el impacto de estos eventos sobre los hogares pobres**. Como parte de este producto se llevará a cabo un estudio exploratorio con propuestas sobre medidas para aumentar las capacidades de los hogares beneficiarios ante eventos climáticos extremos a incluir en el programa de transferencias condicionada Solidaridad. La realización y financiación de este producto estará a cargo de la Iniciativa PEI.

Durante el diseño y la realización de estos estudios se llevarán a cabo talleres de consultas y validación con expertos en torno a los avances en el diseño del índice, y una vez estén los resultados se realizarán talleres para socializar los mismos, lo que contribuirá a sensibilizar a las entidades claves en estos procesos, como son el Gabinete de Coordinación de Política Social (GASO), el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo, el Ministerio de Medio Ambiente (MEPYD), el Consejo Nacional de Cambio Climático y Mecanismo de Desarrollo Limpio (CNCCMDL), el SIUBEN, el Programa Solidaridad, la Dirección General de Ordenamiento y Desarrollo Territorial (DGODT), así como organizaciones de la sociedad civil, instituciones académicas, entre otros actores y mejorar la colaboración entre estos. Asimismo se elaborarán y distribuirán documentos de política (“policy briefs”) dirigidos a hacedores de políticas, que contribuyan a argumentar a favor de los beneficios de una mejor gestión ambiental y de adaptación al cambio climático en los esfuerzos para reducir la pobreza.

### **Producto 2: Desarrolladas las capacidades a nivel local para la integración en la planificación nacional y territorial**

Este producto está orientado a la integración de los vínculos adaptación al cambio climático, ambiente y pobreza en los procesos nacionales de desarrollo, y en particular en los planes de ordenamiento territorial a nivel local, que debe llevar a cabo la Dirección General de Ordenamiento y Desarrollo Territorial (DGODT) del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPYD). Actualmente, la DGODT ha iniciado el proceso de diseño de lineamientos para un plan nacional de ordenamiento territorial, que marcará las pautas generales para la organización de los territorios. En el marco de este producto, PEI apoyará<sup>8</sup> la realización de talleres de capacitación, a nivel territorial para incrementar la capacidad local de las instancias de la DGODT en el territorio de integrar los vínculos ambiente, cambio climático y pobreza en la planificación del desarrollo de los territorios en situación de desastre (acciones 2.1.3).

Por otro lado, la iniciativa REGATTA se enfocará en la financiación y realización en el marco del producto 2, de las restantes acciones de la actividad 2.3 y las actividades 2.1 y 2.2 con sus respectivas acciones.

**Producto 3: Diseñado e Implementado en una primera fase un proyecto piloto para identificar políticas y buenas prácticas orientadas a reducir la pobreza y la vulnerabilidad climática de los hogares en el entorno del Lago Enriqueillo.** Este producto está orientado al diseño de un proyecto piloto que considere la aplicación de medidas de políticas desde la perspectiva ambiente, cambio climático y pobreza en la zona del Lago Enriqueillo. La crecida en las aguas del Lago ha afectado los medios de vida, la calidad del agua que utilizan y las condiciones de vida en general de unas 5,000 familias. Las actividades a ser realizadas para este piloto incluyen la realización de una

---

<sup>8</sup> Para tales fines PEI aportará US\$10,000.



caracterización del Lago Enriquillo, tomando en cuenta aspectos socioeconómicos, ambientales y de riesgos, que incluya un levantamiento de información sobre todas las teorías y estudios existentes que expliquen las razones de la subida de las aguas del Lago; y un diagnóstico de las principales estrategias adaptativas de las familias afectadas. Así como proporcionar información, asesoría e incentivos a la población afectada sobre proyectos y estrategias adaptativas más adecuadas que mejoren su calidad de vida. Este piloto arrojará lecciones sobre las estrategias de los hogares pobres ante shocks climáticos, así como, buenas prácticas y posibles intervenciones y recomendaciones de políticas para el área.

Es importante mencionar que esta zona ha sido seleccionada como prioridad para el gobierno dominicano y que ya cuenta con intervenciones del PNUD, a través del proyecto “Desarrollo de capacidades nacionales y locales en República Dominicana para el manejo de los efectos asociados al terremoto del 12 de enero de 2010 en Haití y el fortalecimiento de la articulación binacional” (Proyecto Frontera) que entre otras áreas, buscan apoyar la generación de ingresos de las familias afectadas. Este piloto busca potenciar las acciones a favor de los hogares afectados para lo cual se han venido realizando diferentes reuniones con el equipo técnico del Proyecto Frontera, la Unidad de Medio Ambiente, la Oficina de Desarrollo Humano y la Unidad de Pobreza del PNUD. Los resultados de los dos productos anteriores (estudios complementarios sobre el tema cambio climático, ambiente, pobreza y protocolos de ordenamiento territorial tipo) contribuirán a generar recomendaciones conjuntamente con los resultados del piloto para apoyar la toma de decisiones en materia de programas sociales que vinculen pobreza, ambiente y cambio climático. REGATTA tendrá a su cargo la financiación de este producto.

**Producto 4: Gestionado el proyecto de manera eficaz y eficiente.** PEI y REGATTA aportarán recursos para las actividades relacionadas con el producto 4 relativo a la coordinación y monitoreo del proyecto que incluye la Identificación de intervenciones futuras consensuadas con todos los actores para una segunda fase que dé continuidad y sostenibilidad a este programa sombrilla.

#### **Recortes de Fondos**

En enero de 2014 la oficina del PNUD en República Dominicana fue notificada de una reducción de fondos de parte del proyecto PEI por un total de USD \$ 60,155.12, para un presupuesto del 2014 de USD\$ 84,817. Ante esta nueva realidad, se hace esta revisión, haciendo ajustes a las acciones previstas. Se ha decidido priorizar aquellas acciones y actividades que ya estaban en curso, como por ejemplo las consultorías relacionadas con el Índice de Vulnerabilidad, la Guía Municipal, los fondos rotatorios, y el evento de cierre final. Las reducciones han venido principalmente en el área de talleres, publicaciones (actividades de difusión de manera general), al igual que otras consultorías que estaban previstas para este año pero que no habían salido los concursos (consultoría para los lineamientos para POTs tipo, algunas capacitaciones). El alcance del proyecto se ha reducido pero tendrá importante impacto y dejara un legado en el país por su innovación

Es importante mencionar, que si bien se estableció desde el inicio una separación en término de las finanzas del proyecto para identificar claramente las acciones financiadas por PEI y las financiadas por REGATTA, en la práctica de la ejecución del proyecto estas diferencias no existen porque es un solo proyecto. Es por esto que la reducción de fondos de parte de PEI, tiene un efecto directo en las acciones de REGATTA, ya que el presupuesto se concibió contando con los fondos de ambas para realizar acciones comunes y coordinadas.



## II. MARCO DE RESULTADOS Y RECURSOS

Resultado Esperado del Programa de País: Para 2016, la población pobre se beneficiará gracias a un crecimiento económico sostenible con igualdad de oportunidades. Para 2016, la República Dominicana habrá fortalecido su capacidad de mitigación y adaptación al cambio climático.

Indicador: Línea de Base y Meta del Programa de País: Indicador: Número de programas de subsidios incorporados al Sistema de Pagos de Subsidios Sociales. Línea de Base: 9. Meta 10

Indicador: Se formulan y ejecutan planes de ordenamiento sostenible del territorio a nivel nacional. Línea Base: 1, Meta: 5

Producto/s del Programa de País: Se ha mejorado el alcance, la eficiencia y la transparencia y la eficacia del sistema de protección social

Puesta en marcha de medidas de mitigación y adaptación al cambio climático

Áreas de Resultado Clave del Plan Estratégico 2008-11 del PNUD que se Aplica:

Áreas de Resultado Clave del Plan Estratégico 2012-2016 del PNUD que se Aplica:

Inclusión social y económica

Desarrollo sostenible y gestión de riesgo

Estrategia de Asociación: (socios) Estrategia de Asociación: El proyecto será de ejecución directa. Se trabajará en coordinación con la DGODT, SIUBEN y Ministerio de Medio Ambiente, con fondos de PEI y REGALITA.

Denominación y Número del Proyecto (ATLAS Award ID):

PRODUCTOS ESPERADOS  (Producto 1: Construida una base de conocimientos y un argumento a favor de la integración.	METAS DEL PRODUCTO POR AÑO	ACTIVIDADES	Cronograma por año				Partes Responsables	DESCRIPCION	CANTIDAD
			A 1	A 2	A 3	A 4			
Línea de Base:  - Estudio exploratorio sobre como los eventos climáticos extremos impactan los hogares - Marco conceptual para definir un índice de Condiciones Inseguras a nivel de hogares que permita apoyar las		1.2. Presentar y difundir los resultados de los estudios que vinculan cambio climático ambiente y pobreza con actores claves del gobierno y la sociedad civil.  1.2.1 Realizar 2 talleres (uno por estudio), para presentar los resultados de las acciones de la actividad 1.1, en el que al menos uno cuente con la participación de					PNUD	Consultorías Nacionales Consultorías Internacionales Contrato de Servicio Talleres	SubTotal Producto 1: 131,419.58

<p>decisiones de políticas públicas.</p> <p><b>Meta:</b></p> <p>i) Estudios para publicación sobre las relaciones entre los choques climáticos y la pobreza en el Lago Enriquillo y sus implicancias en las políticas públicas.</p> <p>ii) Modelo de vulnerabilidad a nivel de hogar que determine la probabilidad de que se agrave la situación de pobreza de los hogares por razones vinculadas a eventos climáticos extremos y que estime el monto que representa la ausencia de políticas públicas para enfrentar estos eventos desarrollados,</p> <p>iii) estudio exploratorio realizado con propuestas para incluir en el programa de transferencias condicionada Solidaridad, medidas para aumentar las capacidades de los hogares beneficiarios ante eventos climáticos extremos.</p> <p><b>Indicador:</b></p> <p>i) Porcentaje de avance en la redacción de los estudios</p> <p>ii) Porcentaje de avance en el desarrollo del modelo de vulnerabilidad</p>		<p>algún experto internacional sobre experiencias para integrar la vinculación cambio climático, pobreza y ambiente en las políticas públicas.</p> <p><b>1.3 Realizar labores de abogacía y sensibilización de actores gubernamentales claves en el diseño de políticas públicas relacionadas con el cambio climático, la pobreza y el medio ambiente.</b></p> <p>1.3.1. Realización de 1 taller final de alto nivel para la presentación y discusión de los resultados globales del proyecto con miras a dejar establecida una estrategia de salida que dé continuidad a los logros cosechados en el proyecto.</p>					<p>Audiovisuales y Publicaciones</p> <p>Gastos Varios</p>	
---	--	---	--	--	--	--	---	--

<p><b>Producto 2</b></p> <p><b>Mejoradas las capacidades a nivel local para la integración en la planificación nacional y territorial</b></p>						<p><b>PNUD.</b></p>	<p>Consultorias Nacionales Viajes Gastos Varios</p>	
<p><b>Línea de Base:</b></p> <p>No existen capacidades institucionales adecuadas en las provincias y los municipios para la coordinación, planificación y ordenamiento del territorio</p>		<p><b>2.1 Incorporar los vínculos adaptación al cambio climático, pobreza y ambiente en los procesos de coordinación para la planificación territorial del desarrollo que lleva a cabo la DGODT.</b></p> <p>2.1.1. Apoyo a la DGODT en sus capacidades de coordinación de la DGODT con los distintos Ministerios y entidades relacionadas con pobreza, ambiente y cambio climático para promover la vinculación de los tres temas en las políticas públicas.</p> <p>2.1.2. Realización de 3 foros regionales a nivel territorial para incrementar las capacidades de las instituciones, sociedad civil y otras entidades a nivel local sobre el ordenamiento territorial y la vinculación de los temas pobreza, ambiente y cambio climático.</p>				<p>Consultor Nacional Talleres Viajes</p>	<p>Consultor Nacional Talleres Viajes</p>	
<p><b>Metas:</b></p> <p>Marco metodológico y de procesos para la Formulación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Regional realizados que integren el enfoque de vinculación de pobreza, medio ambiente y cambio climático.</p>		<p>2.2 Integrar la vinculación cambio climático, pobreza, y ambiente en los instrumentos de planificación para los planes de ordenamiento territorial a nivel local.</p> <p>2.2.1. Apoyo en la elaboración y</p>				<p>Consultor Nacional Audiovisuales y Publicaciones</p>	<p>Consultor Nacional Audiovisuales y Publicaciones</p>	
<p>Por lo menos el 20% de los actores y estructuras que apoyan a la DGODT capacitados en metodologías de planificación territorial en por lo menos el 20%</p>								

de los municipios y provincias del país.		diseminación de un documento que apoye al conocimiento y entendimiento de las dinámicas territoriales y la vulnerabilidad para fines de la organización del territorio.							Sub Total Producto 2: 158,000.00
Indicador:  Número de propuestas de lineamientos para la elaboración de planes de ordenamiento territorial elaborados.		2.2.2 Elaboración y publicación de Guía Didáctica para la Formulación de instrumentos de Ordenamiento Territorial Municipal dirigidos a los actores claves del territorio. 2.3 Elaboración de análisis que vinculan el desarrollo humano con mediciones de vulnerabilidad que sirvan de insumos para el diseño de políticas de desarrollo integrales.							
Porcentaje de actores y estructuras capacitados y sensibilizados en metodologías de planificación territorial.									
<b>Producto 3:</b> Diseñado e Implementado en una primera fase un proyecto piloto para identificar políticas y buenas prácticas orientadas a reducir la pobreza y la vulnerabilidad climática de los hogares afectados en el entorno del Lago Enriquillo. <b>Línea de Base:</b> Por lo menos tres proyectos del PNUD que apoyan el desarrollo sostenible de familias vulnerables a desastres. <b>Meta:</b> Proyecto piloto diseñado y		<b>3.1. Formular e implementar en una primera fase el proyecto piloto.</b>  3.1.1. Implementar la primera fase del piloto que permita una evaluación parcial del mismo					Subcontratación de Servicios  Talleres  Audiovisuales y Publicaciones  Viajes		







# AWP 2014

PRODUCTOS ESPERADOS	ACTIVIDADES	Cronograma		Responsable	Financiamiento	Descripción Presupuestaria	Total Proyecto US\$ 2014
		1	2				
<b>Producto 1:</b> Construida una base de conocimientos y un argumento a favor de la integración.  <b>Línea de Base:</b>  - Estudio exploratorio sobre como los eventos climáticos extremos impactan los hogares pobres - Marco conceptual para definir un Índice de Condiciones Inseguras a nivel de hogares que permita apoyar las decisiones de políticas públicas. <b>Meta:</b> i) Estudios para publicación sobre las relaciones entre los choques climáticos y la pobreza en el Lago Enriquillo y sus implicancias en las políticas públicas. ii) Modelo de vulnerabilidad a nivel de hogar que determine la probabilidad de que se agrave la situación de pobreza de los hogares por razones vinculadas a eventos climáticos extremos y que estime el monto que representa la ausencia de políticas públicas para enfrentar estos eventos desarrollados, iii) estudio exploratorio realizado con propuestas para incluir en el programa de transferencias condicionada Solidaridad, medidas para aumentar las capacidades de los hogares beneficiarios ante eventos climáticos extremos.	1.1 Llevar a cabo estudios complementarios que ayuden a identificar las vinculaciones Adaptación al Cambio Climático, Medio Ambiente - Pobreza para desarrollar y promover los argumentos que influyan en los procesos de formulación de políticas territoriales.  1.1.1. Realización de 2 estudios para publicación sobre las relaciones entre los choques climáticos y la pobreza en el Lago Enriquillo y sus implicancias en las políticas públicas.  1.1.2. Diseño y aplicación de un modelo de vulnerabilidad a nivel de hogar que con un índice determine la probabilidad de que se agrave la situación de pobreza de los hogares por razones vinculadas a eventos climáticos extremos y que estime el monto que representa la ausencia de políticas públicas para enfrentar estos eventos desarrollados.  1.1.3. Realización de dos talleres de consulta y validación con expertos ambientales y sociales, públicos y privados (incluyendo la academia) sobre el índice de Vulnerabilidad.  1.1.4 Elaboración de 2 documentos de política ("policy briefs") dirigidos a hacedores de políticas, como resultado de cada uno de los estudios anteriores, que contribuyan a argumentar a favor de los beneficios de una mejor gestión ambiental y de adaptación al cambio climático en los esfuerzos para reducir la pobreza.	T	T			Consultorías Nacionales	23,835.00
		X	X	MEPYD DGODT Gabinete Social SIUBEN ONE MA CNCCMDL GASO CNCCMDL Otros actores relevantes: CNE, Ministerio de Agricultura, INDRHI, SYSMIN, COE	PEI	Contrato de Servicio	12,900.00
		X	X	Sociedad Civil: Instituciones, investigación, Academia, ONGs, empresas			14,150.00
<b>Indicador:</b> i) Porcentaje de avance en la redacción de los estudios							

PRODUCTOS ESPERADOS	ACTIVIDADES	Cronograma		Responsable	Financiamiento	Descripción Presupuestaria	Total Proyecto US\$ 2014
		T 1	T 2				
ii) Porcentaje de avance en el desarrollo del modelo de vulnerabilidad	<p><b>1.2. Presentar y difundir los resultados de los estudios que vinculan cambio climático ambiente y pobreza con actores claves del gobierno y la sociedad civil.</b></p> <p>1.2.1 Realizar 2 talleres (uno por estudio), para presentar los resultados de las acciones de la actividad 1.1, en el que al menos uno cuente con la participación de algún experto internacional sobre experiencias para integrar la vinculación cambio climático, pobreza y ambiente en las políticas públicas.</p> <p>1.3 Realizar labores de abogacía y sensibilización de actores gubernamentales claves en el diseño de políticas públicas relacionadas con el cambio climático, la pobreza y el medio ambiente.</p>						
			X			Talleres	5,000.00
						Audiovisuales y Publicaciones Gastos Varios	5,582.00 1,000.00

PRODUCTOS ESPERADOS	ACTIVIDADES	Cronograma		Responsable	Financiamiento	Descripción Presupuestaria	Total Proyecto US\$ 2014
		T 1	T 2				
	1.3.1. Realización de 1 taller final de alto nivel para la presentación y discusión de los resultados globales del proyecto con miras a dejar establecida una estrategia de salida que dé continuidad a los logros cosechados en el proyecto.		X				
SUBTOTAL PRODUCTO 1							62,467.00

PRODUCTOS ESPERADOS	ACTIVIDADES	Cronograma		Responsables	Financiamiento	Descripción Presupuestaria	Total Proyecto US\$ 2014
		1	2				
<b>Producto 2</b> Mejoradas las capacidades a nivel local para la integración en la planificación nacional y territorial  <b>Línea de Base:</b> No existen capacidades institucionales adecuadas en las provincias y los municipios para la coordinación, planificación y ordenamiento del territorio  <b>Metas:</b> Marco metodológico y de procesos para la Formulación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Regional realizados que integren el enfoque de vinculación de pobreza, medio ambiente y cambio climático.  Por lo menos el 20% de los actores y estructuras que apoyan a la DGODT capacitados en metodologías de planificación territorial en por lo menos el 20% de los municipios y provincias del país.  <b>Indicador:</b> Número de propuestas de lineamientos para la elaboración de planes de ordenamiento territorial elaborados.  Porcentaje de actores y estructuras capacitados y sensibilizados en metodologías de planificación territorial.	<b>2.1 Incorporar los vínculos adaptación al cambio climático, pobreza y ambiente en los procesos de coordinación para la planificación territorial del desarrollo que lleva a cabo la DGODT.</b>  2.1.1. Apoyo a la DGODT en sus capacidades de coordinación de la DGODT con los distintos Ministerios y entidades relacionadas con pobreza, ambiente y cambio climático para promover la vinculación de los tres temas en las políticas públicas.  2.1.2. Realización de 3 foros regionales a nivel territorial para incrementar las capacidades de las instituciones, sociedad civil y otras entidades a nivel local sobre el ordenamiento territorial y la vinculación de los temas pobreza, ambiente y cambio climático.	X	X	MEPYD: Gabinete Social, DGODT  MA CNCCMDL Ayuntamientos y otras autoridades municipales Sociedad civil	REGA TTA PEI	Consultorías Nacionales  Viajes  Gastos Varios	27,078.38  2,500.00  200.00

PRODUCTOS ESPERADOS	ACTIVIDADES	Cronograma		Responsable	Financiamiento	Descripción Presupuestaria	Total Proyecto US\$ 2014
		T 1	T 2				
	<p>2.2 Integrar la vinculación cambio climático, pobreza, y ambiente en los instrumentos de planificación para los planes de ordenamiento territorial a nivel local.</p> <p>2.2.1. Apoyo en la elaboración y disseminación de un documento que apoye al conocimiento y entendimiento de las dinámicas territoriales y la vulnerabilidad para fines de la organización del territorio.</p> <p>2.2.2 Elaboración y publicación de Guía Didáctica para la Formulación de Instrumentos de Ordenamiento Territorial Municipal dirigidos a los actores claves del territorio.</p>	X	X			<p>Consultor Nacional 18,000.00</p> <p>Talleres 2,500.00</p> <p>Viajes 400.00</p>	

PRODUCTOS ESPERADOS	ACTIVIDADES	Cronograma		Responsable	Financiamiento	Descripción Presupuestaria	Total Proyecto US\$ 2014
		T1	T2				
	2.3 Elaboración de análisis que vinculan el desarrollo humano con mediciones de vulnerabilidad que sirvan de insumos para el diseño de políticas de desarrollo integrales.	X	X			Consultor Nacional Audiovisuales y Publicaciones	6,604.65 1,195.34
<b>SUBTOTAL PRODUCTO 2</b>							<b>58,478.37</b>

PRODUCTOS ESPERADOS	ACTIVIDADES	Cronograma		Responsables	Financiamiento	Descripción Presupuestaria	Total Proyecto US\$ 2014
		1	2				
<b>Producto 3:</b> Diseñado e implementado en una primera fase un proyecto piloto para identificar políticas y buenas prácticas orientadas a reducir la pobreza y la vulnerabilidad climática de los hogares afectados en el entorno del Lago Enriquillo. <b>Línea de Base:</b> Por lo menos tres proyectos del PNUD que apoyan el desarrollo sostenible de familias vulnerables a desastres. <b>Meta:</b> Proyecto piloto diseñado y gestionado en su primera fase. <b>Indicador:</b> Porcentaje de avance en el diseño del proyecto en su primera fase.	<b>3.1. Formular e implementar en una primera fase el proyecto piloto.</b>  3.1.1. Implementar la primera fase del piloto que permita una evaluación parcial del mismo	T	T	PNUD MEPYD GCPS SIUBEN ONE CNCCMDL MA  Otros actores relevantes: CNE  Sociedad Civil: Instituciones, Investigaciones, Academias, ONGs, empresa	REGA TTA	Subcontratación de Servicios	53,000.00
						Talleres	2,500.00
						Audiovisuales y Publicaciones	12,000.00
				Viajes		473.48	
<b>SUBTOTAL PRODUCTO 3</b>							<b>67,973.48</b>



PRODUCTOS ESPERADOS	ACTIVIDADES	Cronograma		Responsable	Financiamiento	Descripción Presupuestaria	Total Proyecto US\$ 2014
		T 1	T 2				
<b>Producto 4</b> <b>Gestionado el proyecto de manera eficaz y eficiente</b>  Línea de Base: N/A  Meta:  Proyecto coordinado y gestionado  Indicador:  Número de reuniones de coordinación y número de informes de seguimiento sobre el avance del proyecto	<b>4.1 Coordinar y monitorear el proyecto</b>  4.1.1. Realizar acciones para la efectiva coordinación del proyecto 4.1.2. Identificar y acordar las prioridades para intervenciones futuras que den sostenibilidad y continuidad a esta iniciativa sombrilla.			MEPYD: Gabinete Social, DGODT  MA CNCCMDL Ayuntamientos y otras autoridades municipales Sociedad civil	REGA TTA PEI	Consultorías Nacionales  Contratos de Servicio Individual	22,000.00  350.00

